

通辽市人民政府办公室关于印发 通辽市做好金融“五篇大文章”的实施方案的通知

各旗县市区人民政府、开发区管委会，市政府有关委办局，有关企事业单位：

经市人民政府同意，现将《通辽市做好金融“五篇大文章”的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2026年4月28日

（此件公开发布）

通辽市做好金融“五篇大文章”的实施方案

为贯彻落实《内蒙古自治区人民政府办公厅关于做好金融“五篇大文章”的实施意见》（内政办发〔2025〕22号）精神，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融大文章（以下简称金融“五篇大文章”），系统推进金融“五篇大文章”各项工作高质高效开展，特制定此方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央经济工作会议和中央金融工作会议决策部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹各部门人员和资源，切实提高工作质量和效率，因地制宜抓好金融“五篇大文章”落地落实，加强对重点领域和薄弱环节的优质金融服务，为全市高质量发展注入强劲金融动能。到2027年，科技、绿色转型、普惠、养老产业、数字经济产业贷款余额稳定增长。获贷科技型企业增量扩面；绿色直接融资取得突破，绿色保险覆盖更加全面；普惠金融服务可得性、便利性不断提高；养老金融体系逐步完善，专项产品与适老化服务更加丰富；金融机构数字化转型取得积极进展，数字经济服务能力不断增强。

二、重点任务

（一）加大金融支持科技创新力度。强化企业创新主体地位，统筹运用“股、贷、债、保、担”等举措，重点支持科技型企业发

展,根据科技型企业不同成长阶段提供多元化、接力式金融服务。开展科技金融服务效能提升专项行动,深化金融对科技创新的支撑作用,助力提升科技型企业技术创新能力。鼓励辖内金融机构在依法合规、风险可控前提下,优化推广企业创新积分贷、科技人才贷、知识产权质押贷等业务,进一步加大科技型企业提升、中小企业数字化转型等专属信贷产品开发力度,提高科技成果转化效果。扩大科技型中小企业贷款投放特别是首贷户拓展力度,提升金融服务惠及面。发展股权投资、创业投资,加强对早期项目和初创企业的关注支持。(责任部门:中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局,市财政局、科技局、工信局、市场监管局,各金融机构)

(二)深化对绿色发展和低碳转型的金融支持。坚持“先立后破”,统筹对绿色发展和低碳转型的支持。开展绿色金融服务润北疆专项行动,鼓励金融机构运用绿色金融标准或转型金融标准,加大对重点领域绿色发展、低碳转型的信贷支持。围绕“两率先、两超过”目标,加大对“风、光、氢、储”等新能源重点产业信贷投放。有序开展铝产业转型金融服务工作,引导各金融机构在严防金融风险的前提下加大对铝产业绿色低碳转型的信贷支持力度。积极构建绿色循环型工业体系,鼓励金融机构聚焦镍基新材料客户群体融资需求,重点支持企业为实现节能降碳进行的升级设备工艺、提高产品质量等技术改造行为的信贷支持力度。推动“节水贷”业务,助力“节水行动”见行见效,实现“节水

贷”业务增量扩面。开展“水权贷”绿色金融服务工作，引导金融机构助力符合条件的企业绿色高质量发展。（责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局，市财政局、发展改革委、工信局、能源局、生态环境局、水务局、林草局，各金融机构）

（三）完善多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系。积极构建高水平普惠金融体系，充分发挥财政金融政策引导带动作用，建设好普惠金融发展示范区。开展普惠金融助企惠民专项行动，创新适应本地发展实际的普惠金融产品和服务。聚焦民营企业融资问题，认真落实《中华人民共和国民营经济促进法》，坚持各类所有制企业“一视同仁”支持理念，深入推进“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，与助企行动同向发力。扩大“惠企质量贷”覆盖面，面向坚持质量第一、注重质量管理、质量提升显著的企业，投放信用贷款，支持企业加强品牌管理、产品研发、技术创新和转型升级，为进一步提升企业创新能力、发展新质生产力注入资金支持。加大对残疾人、退役军人、新市民、高校家庭经济困难学生等群体就业就学的金融支持力度。立足创业就业新形势，加大创业担保、助学贷款工作力度，探索建立稳岗扩岗专项贷款与创业担保贷款联动机制，支持重点群体就业创业就学，推动就业促进行动走深走实。引导金融机构积极支持提振消费。提升乡村振兴重点领域金融服务质效，围绕种业振兴、春耕备耕、高标准农田建设、设施农业建设等重点任务，优化信贷资源配置，构建全链条金融支持体系。开展“农畜贷”金融服务工

作，鼓励金融机构探索将温室大棚、大型农机具等纳入抵质押品范围，满足农村牧区各类经营主体合理融资需求。（责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局，市财政局、发展改革委、工信局、市场监管局、人社局、农牧局，各金融机构）

（四）发展养老金融服务银发经济。加强金融资源与养老服务资源匹配，开展养老金融护航颐养专项行动，挖掘重点项目及市场主体的资金需求，引导金融机构加大对养老服务、康养文旅、老年医疗等银发经济项目的支持力度。发展养老保险二、三支柱，鼓励企业建立企业年金，全面实施个人养老金制度，逐步丰富个人养老金账户可投资品类，稳步扩大覆盖面。持续完善适老设施建设，督导金融机构积极推进手机银行、掌上银行等移动金融APP适老化服务功能改造，提供适老化专用版本，保留并完善人工服务，设置老年客户服务专区、绿色服务通道和爱心专座。开展老年群体金融知识宣传教育，加大涉老非法金融活动防范和打击力度。（责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局，市民政局、人社局，各金融机构）

（五）推进数字金融高质量发展。开展数字金融赋能转型升级专项行动，发挥数字技术在跨领域资源整合中的基础作用，为科技、绿色、普惠、养老金融发展提供支撑。深化金融科技赋能，推进金融机构数字化应用成效，提升数字化经营服务能力。加强对数字经济及其核心产业的融资支持，引导金融机构将金融服务嵌入工业互联网、“人工智能+产业”等数字化场景，助力数字经

济核心产业发展和产业数字化转型。督促金融机构结合数字金融业务模式和特点，健全金融消费者权益保护机制。（责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局，市工信局、政数局，各金融机构）

（六）构建协同分类的金融支持框架。引导政策性银行加大对金融“五篇大文章”领域的中长期资金支持。支持国有商业银行利用网点渠道多、科技力量强、业务范围广等优势，全面深入提供专业化、综合性服务。推进城市商业银行、农村商业银行坚持差异化市场定位，提供专业化精细化金融服务。保险机构要加强对重点领域的保险保障和投融资支持。（责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局、市财政局、各金融机构）

（七）深化金融产品与服务创新。推广应用“农业科技贷”、“科创信用贷”、“科技兴蒙贷”、“个体蒙信贷”等产品，丰富科技保险产品，探索完善多样化的科技金融服务模式。探索“碳汇+金融”、“碳汇+保险”等绿色金融服务机制，探索碳账户体系布局，推动绿色保险业务发展。拓展首贷、续贷、信用贷和中长期贷款，推广主动授信、随借随还贷款模式，规范发展供应链金融业务。推广涉农资产抵质押贷款，探索拓宽抵质押资产范围，完善多层次农业保险保障体系。探索创新专属养老金融产品，推动养老需求与产品深度融合。落实房地产金融政策，支持构建房地产发展新模式。（责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局、市市场监管局、各金融机构）

(八) 充分发挥征信和融资服务平台作用。推广应用全国中小微企业资金流信用信息共享平台、动产融资统一登记公示系统、中征应收账款融资服务平台及全国中小企业融资综合信用服务平台，多渠道拓宽企业融资渠道。加大社会信用信息归集、共享力度，提高企业融资便利度。(责任部门：中国人民银行通辽市分行、市发展改革委、各金融机构)

(九) 用好用足货币政策工具。落实科技创新和技术改造再贷款及财政贴息政策，加大对科技型中小企业、重点领域技术改造和设备更新项目支持力度。发挥碳减排支持工具优势，围绕霍林郭勒市电解铝绿色化改造、扎鲁特旗防沙治沙和风电光伏一体化等项目，引导金融机构扩大中长期绿色信贷投放。用好服务消费与养老再贷款，引导商业银行加大对服务消费与养老产业的信贷支持。(责任部门：中国人民银行通辽市分行、市财政局、各金融机构)

(十) 完善金融市场服务体系。加大科技创新债券宣传辅导力度，指导金融机构提高服务效率，优化政策辅导，全力推动科技创新债券政策落地，赋能科技创新发展。支持金融机构与专业中介机构合作，强化中介服务机构专业把关责任，助力金融市场健康发展。(责任部门：中国人民银行通辽市分行、国家金融监督管理总局通辽监管分局，市财政局、发展改革委、市场监管局，各金融机构)

(十一) 优化外汇市场政策举措。加大跨境人民币便利化服务供给，推广优质企业贸易便利化政策措施，因地制宜调整优质

企业名单。对跨境人民币结算便利化优质企业互认名单内主体提供便利化业务政策，提升跨境人民币业务办理体验感。推动优质企业贸易外汇收支便利化政策扩围提质增效，推动符合条件的企业积极利用资本项目收入支付便利化政策。加强汇率风险中性理念宣传，支持涉外企业用好汇率避险政策及汇率风险管理产品。

（责任部门：中国人民银行通辽市分行、各金融机构）

三、保障措施

各有关部门要加强互联互通，强化协调配合，形成工作合力。金融监管部门要健全金融风险早期纠正机制，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。中国人民银行通辽市分行要强化金融“五篇大文章”统筹推进与督导评估，跟踪重点工作推进落实情况。金融机构要明确“一把手”负责制，切实做好金融“五篇大文章”业务。各有关部门、金融机构要强化政策宣传，多渠道进行政策宣传解读与经验交流推广，扩大政策的知晓度和覆盖面。