

通辽市人民政府关于印发 2026年通辽市国民经济和社会发展规划的通知

各旗县市区人民政府、开发区管委会，市政府各委办局，各企事业单位：

《2026年通辽市国民经济和社会发展规划》已经通辽市六届人大六次会议审议通过，现予下达，请认真贯彻实施。

2026年3月17日

（此件公开发布）

2026年通辽市国民经济和社会发展规划

2026年是“十五五”规划的开局之年，按照通辽市党委六届十次全会暨全市经济工作会议部署，做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，按照自治区党委“1571”工作部署，聚焦“全方位提速追赶、高质量跨越争先”目标，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持人民至上，坚持稳中求进工作总基调，更好服务国内经济发展和国际经贸斗争大局，更好统筹发展和安全，持续提振需求、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度对接全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；规模以上工业增加值增长8%；固定资产投资增长12%以上；社会消费品零售总额增长4.5%；一般公共预算收入按可比口径增长6%；居民收入增长与经济增长同步；常住人口城镇化率达到55%左右；完成自

治区下达的城镇新增就业任务和降碳减排目标。实现上述目标，建议做好以下十个方面重点工作。

（一）以铸牢中华民族共同体意识为主线，为继续建设好模范自治区贡献力量

一是突出创建引领。紧扣“互嵌互融同发展·通达辽阔共繁荣”主题，实施全国民族团结进步示范市创建“全域提升”工程，开展“六个一”专项行动，提升和推广“双百工程”成果。持续深化跨部门跨行业联建共创机制，形成全域创建工作格局。二是聚焦“互融互嵌”。贯彻落实民族地区“新市民”赋能行动，持续推进“8+N进”，创新构建互嵌式社会结构和社区环境，打响通辽“融城”品牌。三是深化宣教浸润。抓实“三个离不开”“四个与共”“五个认同”常态化教育，做强“两月一周”品牌。全面推广普及国家通用语言文字，加快提升国家通用语言文字教育教学质量水平。推动中华优秀传统文化创造性发展，加强凝聚共识的文艺创作传播。四是强化风险防控。着力提高民族工作法治化水平，健全完善涉民族因素矛盾纠纷预防调处化解机制，以“三个不能简单归结”标准持续加强源头治理和矛盾化解，依法保障各族群众合法权益。

（二）深入落实五大战略定位和使命任务，更好在服务大局中展现担当作为

一是筑牢生态安全屏障。实施好重点生态工程建设。深入打好科尔沁沙地歼灭战，高质量实施“三北”工程，巩固山水工程和

欧投行贷款造林项目建设成果，实施森林质量提升工程156.4万亩、草原巩固提升工程162.5万亩、综合治沙工程72.9万亩、沙区耕地节水改造提升工程69万亩。坚决打击毁林毁草行为。开展毁林毁草违规违法行为集中整治巩固提升行动，严格规范采伐迹地更新和林间耕作行为，严格执行四级林长制、禁垦禁牧制度，推进耕林草湿数字化管理，以刚性约束提升生态建设保护成效。加快破解水粮矛盾。深化落实河湖长制，加快新一轮地下水超采区治理，高标准实施西辽河干流生态保护修复工程，持续复苏西辽河生态。全力推动中央环保督察通报问题、反馈问题、转办信访问题整改工作清仓见底。

二是夯实安全稳定屏障。有效化解财政金融风险。落实地方债务风险化解长效机制，坚决遏制违规新增隐性债务，常态化排查化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战。健全完善全员责任落实、市旗镇三级贯通响应、风险隐患“一张图”指挥、跨区域物资调度等公共安全治理体系。强化消防、危险化学品等重点领域问题隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生，有效减少一般性事故。强化应急救援队伍整合、物资储备、能力培训和实战演练，切实提高防灾减灾救灾能力。全力保障粮食安全。全面完成耕地保护和粮食安全责任制考核，确保政策性储备粮达到承储要求，健全粮食线上交易平台，保障秋粮收购市场平稳运行。有力维护社会和谐稳定。实施北疆屏障国家安全保障能力一体化提升工程，严密

防范打击敌对势力渗透破坏颠覆活动，坚决捍卫国家政治安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展“三升三降三构建”专项行动，严格落实领导干部接访下访约访机制，加大矛盾纠纷排查力度，实行排查、转办、盯办、化解、回访环节闭环管理，做好信访代办、访前调解等工作，最大限度把矛盾化解在基层。加强网络生态治理，健全社会心理服务体系和危机干预机制，严防极端事件发生。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、电网诈、环食药等突出违法犯罪活动，高水平建设平安通辽。

三是全力建设重要能源和战略资源基地。提高传统能源保障能力。持续推进《霍林河矿区总体规划（修编）》获批，加快推进霍林河1号、4号井田开发，盘活敦德诺尔、黄花山等长期停产煤矿，着力解决“产煤缺煤”问题。有序释放煤炭优质产能，谋划建设一批煤炭洗选、煤炭超市等项目，打造蒙东最大的煤炭物流基地。积极争取新一代煤电机组指标，探索煤电机组深度调峰，提升电网调节能力。实施天然气管道联通工程，加快管道天然气“县县通、园区全覆盖”。支持科左后旗建设东北地区液化天然气重要供应基地。推动新能源高效开发利用。坚持“就地消纳优先、兼顾并网外送”原则，实施绿能与产业协同开发行动，推动新能源大规模开发和高水平消纳。全力推进140万千瓦竞争性配置风电等保障性并网项目，实施驭风行动试点项目13.5万千瓦，建设绿电直连等市场化并网项目，全年新增新能源装机255万千瓦、新型储能规模150万千瓦。实施霍林河南500千伏变电站等50个强

网工程项目，推动科左后旗园区增量配电网投用，科尔沁区、开鲁县和扎鲁特旗园区增量配电网开工，建成运营通辽虚拟电厂平台，促进主、配、微电网高效协同，大幅提升绿电就地消纳和智慧调配能力。促进矿产资源有序开发。深入推进新一轮找矿突破战略行动，聚焦玄武岩、叶蜡石、天然石英砂、石墨等地方优势矿产及新兴材料资源，加大勘查投入力度，精准摸清资源家底。推动“801”矿探转采，开展矿区及外围深度勘探，力争在铜、稀土等战略性资源勘探领域取得重大突破。推进非煤矿山资源整合与增储上产，完成15家以上非煤矿山企业复工复产、产能提升。加强矿山建设管理，推动开采方式向智能化、现代化转型，实现采矿过程清洁化和资源利用循环化，新增高标准绿色矿山3家以上。

四是高质量建设重要农畜产品生产基地。加快建设千万亩节水高产高效现代农业示范区。以单产、效率、效益、质量“四提高”为目标，年内建成高标准农田220万亩，推广玉米密植精准调控高产技术模式1100万亩，实施“耕、种、防、牧”全程社会化服务1400万亩、玉米籽粒直收200万亩，示范区内“吨粮田”面积达到400万亩以上。持续推动“全国肉牛产业重镇”建设。坚持以市场为导向“反弹琵琶”，实施肉牛全产业链提升“四项工程”，力争开复工重点项目30个以上，肉牛集中育肥突破50万头、牛交易150万头左右。打造产值超亿元大单品3个、超千万元单品10个。“通辽牛肉”授权用标产品突破150个。着力做优特色产业。聚焦提升

组织化、规模化、市场化水平，规划建设蔬菜、鲜食玉米、红干椒、水稻、荞麦、甘薯、中（蒙）药材产业核心区，稳定肉羊、生猪存栏规模，稳步扩大设施农业、塞外红苹果和水产养殖规模，拓宽农牧民增收渠道。加快提升产业化水平。实施培育壮大农副食品加工业行动，主攻精品牛羊肉、固态乳制品、休闲方便食品等品类，支持旗县建强特色加工园区，培育壮大科尔沁牛业、中安信等龙头企业。推动开鲁县申报国家级产业园、扎鲁特旗申报自治区级产业园。集中力量打造通辽黄玉米、通辽牛肉、通辽肉羊区域公用品牌，建立绿色优质农畜产品选品用标机制，布局建设一批农畜产品旗舰店和前置仓，拓宽线上线下市场营销渠道，擦亮“通辽农品”绿色有机品牌。

五是加快打造向北开放重要桥头堡。优化开放平台效能。提高多式联运海关监管场所、保税物流中心（B型）的货源集散能力和货物通关效率，争取中欧班列稳定发行。畅通联运通道网络。持续深化与蒙东沿边口岸和辽西沿海港口城市协作机制，主动参与“边幅”“边海”互动，提升连接东北、华北地区的铁路运力，实现进出口货物信息共享、业务协同。壮大外资外贸规模。聚焦玉米合成生物、高端铝材、优质绿色农畜产品等重点领域，优化进出口产品结构。新增外贸实绩企业10家、进出口总额实现50亿元以上，实际使用外资达到0.8亿元。

（三）多措并举扩大有效投资，全面激发消费活力

一是一以贯之推动项目建设。加快重大项目建设进度。全年

计划实施重点项目520个以上、年度计划投资800亿元以上。重大基础设施方面，公路领域，加快建设 G334线保康至七棵树段二级公路、S310线“平改立”工程，开工 G111线兴隆庄至昂乃段一级公路、G203金宝屯“平改立”工程，建设农村公路280公里；水利领域，推动引绰济辽二期工程年内完工转入试运行，力争内蒙古供水通辽支线主体工程、旗县配套设施年内完工，开工建设霍林郭勒—扎哈淖尔工业园区引调水工程。产业发展方面，制造业领域，全力争取玉王生物年产25万吨赖氨酸、梅花生物年产30万吨苏氨酸、北方铝业年产20万吨高端铝板带箔、兴固东方晶硅智慧深加工等项目投产达效；能源领域，推进扎鲁特哈尔布格抽水蓄能电站等项目建设，力争长春—石家庄天然气长输管道通辽段年底完工。

全面提升项目落地服务。实施联审联批“百日攻坚”行动，实行项目分类分层分批精准调度，设立项目管家盯办，从组件阶段主动介入，全程帮办代办，建立手续“红黄绿”三色预警，加快推进“并联审批、容缺受理”等改革，推动重点项目前期手续办结率稳步提升。交通基础设施方面，全力推进 G2515鲁霍高速、S503线白音套海至大沁他拉段二级公路前期，力争年内具备开工条件；启动 G111线东来至通辽至舍伯吐段一级公路前期工作，推进扎鲁特旗通用机场落地开工；水利方面，推动办结他拉干水库引调水工程所有前期手续；能源方面，加快第三批库伦120万千瓦风电项目及保障性并网新能源项目前期手续办理工作。

加大谋划招引争资力度。提升项目谋划质量，按照“四个一批”要求，推动形成滚动储备、梯次推进、持续转化的良性循环，加大力度谋划储备更多发展所需、地方所能、群众所盼的项目。夯实“招商为要”全局地位，保持招商引资人员和经费力量足额投入，举办靶向精准、对接有效的重大招商活动，塑造产业配套和要素保障优势，不断提升招商引资精准度和成功率，力争到位资金增长8%以上。积极争取资金支持，围绕中央预算内、超长期国债、专项债券和自治区重点产业引导基金等政策资金投向，着力提升争资项目储备质量，确保实现“项目等钱”。强化项目全过程闭环管理，严格开展争资项目绩效评价，以项目“完成度”和前期“成熟度”为核心，主动“跑部进厅”对接衔接，年内向上争取资金增长10%。

二是深入挖潜提振消费活力。开展“提振消费”专项行动，按照“总量控制、时序均衡、动态调整”原则，优化实施消费品以旧换新政策，稳步扩大家居家电、汽车、3C数码等大宗消费。坚持“政府补贴+企业让利+金融支持”促消费模式，持续以“盛惠全民·悦购通辽”主题为引领，全年开展多元融合、覆盖城乡的促消费活动300场次以上。主动适应消费趋势变化，推动场景化改造、品质化供给、数字化赋能、多元化创新，积极培育赛事经济、演艺经济、假日经济、夜间经济等服务消费新增长点。完善提升农村物流配送体系，持续推动消费品“惠民下乡”，满足乡村居民消费升级需求。

（四）立足壮大实体经济，建设通辽特色现代化产业体系

一是坚持不懈培育主导产业。实施新一轮工业倍增行动。实施重点项目200个以上，新增规上企业25户，带动工业产值增长10%以上、突破1900亿元。做大绿电铝、高端铝材规模，推动霍煤鸿骏、锦联、创源更新设备、提升产能，加快汽车轻量化、铝板带箔、3D打印材料项目投产达效，新增铝精深加工能力55万吨，打造高端铝后加工基地。全力推动镍基硅基新材料产业释放产能、延伸链条。推进“再造一个通辽梅花”“打造百亿玉王”两个工程，建设丰原绿色零碳生物制造产业园，力争玉米合成生物产业产值突破200亿元。推动新能源装备制造向高端重型装备制造转型升级，拓展氢能装备、机械制造等新领域，确保龙马重工铸锻件和万帮、鹏辉力赫储能装备项目建成投产，新增铸锻件产能20万吨、储能装备200万千瓦。推进新型化工产业向规模化、特色化迈进，开工建设中盐天然碱矿产资源综合利用项目，推进中化学新材料提质升级，力促金煤化工草酸项目投产、新增产能10万吨。夯实园区发展基础。“一园一策”实施园区基础设施建设行动，开工道路管网、污水处理等配套项目15个以上。规划建好天然碱、碳基新材料等特色园区，加快打造霍林郭勒2000亿元工业园区和科尔沁、奈曼2个500亿元工业园区。促进企业“三化”转型。实施节能技术改造项目15个以上，培育自治区级节水型企业2家。新创建自治区及以上绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业3家以上。实施煤电机组“三改联动”，探索生物质掺烧、

绿氨掺烧、碳捕集利用与封存等低碳煤电技术新路径。加快建设1个行业级工业互联网平台，规模以上工业企业上云率达到95%以上。

二是积极布局未来产业。申报建设“国家级互联网骨干直联点”，推进蒙东绿电智算产业园、通辽电信算力第二枢纽等项目取得实质性进展。高标准编制未来五年低空经济行动方案，按照“先载货后载人、先隔离后融合、先远郊后城区”原则，在农林植保、交通巡检、公共治理、低空文旅等领域拓展丰富应用场景，按照“三管三必须”要求，有序释放低空经济发展潜能。加速“AI通辽”APP在行政执法、公共服务和社会生活各领域的推广应用。推进百家制造业企业数字化转型，新建行业级工业互联网平台，培育一批数字化转型标杆企业，新建智能工厂5家。加快建设科左中旗绿色氢基能源产业园，开拓新领域新赛道。

三是做强做优现代服务业。全面落实国家及自治区关于服务业扩能提质的最新部署，科学制定2026年工作方案，努力实现服务业高质量发展三年行动圆满收官，力争服务业增加值增长5%以上。聚焦生产性服务业升级，深入实施降低全社会物流成本专项行动，高质量建设国家骨干冷链物流基地、国家粮食物流核心枢纽和霍林郭勒自治区级生产服务型物流枢纽，引导物流企业“公转铁”“散改集”。大力发展工业设计、新能源运维、检验检测认证等新业态。聚焦生活性服务业提质，持续扩大居民家庭服务、养老家政、物业服务等领域多层次、分众化供给。推进“农牧文

旅体商”融合发展，实施莫力庙农文旅融合示范、开发区商文旅体综合体、银沙湾文旅融合等一批重点项目，推动科尔沁500公里风景大道创优提质。鼓励宾馆酒店扩容量、提品质、创星级，推广“通辽八珍味”特色美食，打响“通辽味道”餐饮品牌，力争全年游客总人数增长10%、游客总花费增长8%以上。聚焦市场经营主体培育，实施“准规上企业培育库”和“退库风险预警库”动态管理机制，推动符合条件的企业“工贸分离”、重点企业“分改子”，全年新增入库市场经营主体120家以上。

（五）强化创新驱动引领，因地制宜推进科技创新与产业创新深度融合

一是强化企业创新主体地位。实施“优质中小企业梯度培育工程”，助力企业争取“1+7+N”等各类科技创新奖补政策。强化科技型企业培育，鼓励企业牵头组建创新联合体，培育科技型、创新型、“专精特新”企业达到200家以上。

二是开展关键技术攻关。在优势特色领域通过“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，实施一批重大科技攻关任务，严格落实财政科技资金投入刚性增长机制，撬动全社会研发经费投入增长20%以上，争取布局建设科尔沁实验室，启动创建肉牛、中（蒙）药、玉米种业自治区技术创新中心。

三是推动成果应用转化。举办成果发布会不少于4场，推动赖氨酸制备技术优化、航空级铝粉材料产业化、煤电固废无害化后用于盐碱地改良等10项以上科技成果落地转化，全年技术合同

交易额增长20%以上。

四是创建区域人才高地。落实“英才兴蒙”工程，深化“政产学研用”协同机制，发挥“蒙东人才科创园”等平台载体作用，加大以才引才、“飞地”引才力度，公开招聘各类人才1400名。加强与内蒙古民族大学人才培养交流，探索培养工匠专技型人才，推动职业院校与重点企业共建实训基地，增设新能源、新材料、智能制造等领域专业，定制化培养应用型、技能型人才。完善高层次人才住房补贴、科研经费等支持保障政策，强化子女教育、医疗保障等配套服务，加快塑优人才发展生态。

（六）全面深化改革攻坚，着力构建高水平社会主义市场经济体制

一是稳妥推进重点领域改革。严格落实统一大市场建设相关政策措施，持续深入破除市场准入壁垒，健全公平竞争审查制度，严厉打击垄断、低价无序竞争等乱象。持续深化国资国企改革，深入开展国企清产核资、市场化薪酬对标机制等十项专项监督行动。扎实推进财税改革，实现市旗两级零基预算全覆盖。纵深推进农村牧区综合改革，扎实做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。开展西辽河流域水预算和全域土地综合整治试点工作，进一步深化农垦改革、农业水价综合改革、供销社综合改革，取得一批标志性成果。开展闲置资源资产盘活专项行动，对批而未供土地、低效用地、闲置厂房和“僵尸企业”，逐项制定清理腾退、盘活利用方案，加快“腾笼换鸟”、焕新发展。

二是着力优化提升营商环境。全面落实自治区“营商环境质量提升年”行动部署，加快建设“企业友好型、产业友好型、创新友好型”营商环境，坚守全区第一方阵，打造标杆示范城市。坚持提标准优举措，出台市场化、法治化、国际化营商环境细则，实行“揭榜领题”机制，强化制度供给、要素供给、服务供给，培育本地特色创新做法40项以上，推广复用本地典型经验达到100%。坚持建机制优服务，推出10个地方特色“高效办成一件事”事项，开展“优服务、解难题”专项行动，以“企业点单形式”梳理制定“为企业办实事”清单，重点项目审批效能再提升10%，市场主体满意度再提升2个百分点。继续完善社会信用体系建设，提升信用信息归集共享应用，夯实信用数据基础，健全信用奖惩机制，构建信用监管机制，依托“信易贷”平台，推动中小微企业信用融资。

三是大力促进民营经济发展。全面贯彻落实相关法律法规和政策举措，进一步健全政企沟通、政策集成、监测分析、经验总结、要素保障等机制，深化“千企万户结对帮扶”行动。引导金融机构持续开展旗县融资攻坚行动，丰富信贷产品和金融服务，力争民营企业、普惠小微企业贷款分别增长10%以上，推动旭阳公司上市。强化民营企业党建指导与联系服务，推动企业积极履行社会责任。坚持强法治优保障，继续向涉企“四种现象”开刀，深入整治招投标领域违规违法等问题，依法保护市场主体合法权益。坚持重守约优预期，集中开展政府履约合同排查大起底行动，

坚决纠正“新官不理旧账”行为，推动拖欠企业账款依法依规限期清偿、承诺企业的政策及时兑现。

（七）促进区域共同繁荣，统筹城乡融合发展

一是持续提升区域核心竞争力。深入落实东北全面振兴、西部大开发等区域协调发展战略，以京蒙全面合作为重点，深度融入京津冀等重大区域布局，持续深化通赤“双子星”协作共建、呼和浩特市对口帮扶协作、吉南辽北蒙东六市深化合作高质量协同发展，推动《关于振兴蒙东的措施》和年度合作事项高效落实。筹办好六市第五届联席会议，深化交通、科技、民生等领域合作。

二是推动以人为本的新型城镇化建设。深入开展城镇化提升潜力课题研究工作，制定出台新型城镇化行动计划。全面提升市政基础支撑力，高质量开展城市更新，推进土地混合开发利用、低效土地再开发，推动产业、居住、商业等功能融合协同，高质量实施城市更新项目，打造片区综合开发、活力街区焕新、完整社区建设、老旧小区改造等特色样板。优化公共交通设施系统，加强停车位、充电桩等便民设施建设。加快构建房地产发展新模式，开复工房地产项目90个以上，为广大群众建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。开展物业服务质量提升行动，持续整治城市内涝、噪声污染、餐饮油烟、建筑垃圾私拉乱倒等问题，着力建设安全舒适便利的宜居城市。常态长效深化文明城市创建，提升城市文明程度。积极践行青年优先发展理念，全力推进青年发展型城市建设。以县城为重要载体提高人口吸附能力，发挥中

心城区龙头带动作用，打造霍林郭勒、奈曼市域副中心，实施城关镇提升行动，培育一批商贸重镇、旅游名镇，加快提高城镇综合承载力、吸附力，推进新一轮农牧业转移人口市民化。

三是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加大防返贫动态监测帮扶力度，紧紧围绕“两不愁三保障”和安全饮水要求精准落实帮扶措施，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定，实施常态化帮扶资金、京蒙协作资金项目100个以上，确保不发生规模性返贫。全面落实乡村振兴战略，认真学习“千万工程”经验，科学做好乡村规划，大力推进生活垃圾、污水治理和“厕所革命”，完成73处农村集中饮用水水源地保护区划分，实施联村供水工程和村庄绿化美化亮化工程，打造乡村振兴重点片区8个、宜居宜业和美乡村86个。

（八）谋划落实“双碳”战略，厚植绿色生态优势

一是加快绿色低碳转型。加强对国家和自治区“双碳”政策的分析研究，制定“十五五”碳达峰行动方案，全面落实碳排放双控制度，做好碳排放数据摸底，找到落实“双碳”战略下的绿色转型出路。坚决遏制“两高”项目盲目上马，严格落实新上“两高”项目碳排放、能耗、煤炭消费“三个替代”要求，同步开展重大项目碳排放评价，推动能效碳效提升。推动传统产业降碳改造，重点推动电解铝、镍合金、煤化工、火力发电等高载能行业实施节能降碳技术改造，通过市场化手段统筹优化碳排放指标配置，为新上

优质项目腾出空间。在电解铝、金属冶炼、水泥等重点行业实施绿电替代，力争绿电消费比达到31%以上。培育建设零碳园区，按照“十五五”时期成功培育1个国家级、2—3个自治区级零碳园区的目标，按照“建设绿电园区、打造零碳工厂、创建零碳园区”“三步走”思路，率先推动“一园区一增量配电网”建设，推动各类园区低碳零碳改造，推进零碳园区建设实现实质性突破。

二是加强资源节约集约利用。土地方面，完成国土空间总体规划（2021—2035年）体检评估工作，以“十五分钟生活圈”为单元，重点保障公共服务设施用地，稳妥做好农村集体经营性建设用地入市准备，全力完成“增存挂钩”批而未供、闲置土地年度消化处置任务。水资源方面，落实农业、工业、城镇节水措施，以奈曼旗为试点开展水预算管理，全面整治河湖库“四乱”问题，常态化推进主河槽禁种。垃圾循环方面，推动大宗工业固废、废旧产品回收利用，提升垃圾资源化利用水平。

三是深入实施污染防治攻坚。强化细颗粒物治理，提升空气质量监测能力，加强北部氟化物监测和开鲁医药化工园区VOCs治理，协同整治移动源和固定源污染问题，加强柴油货车路检路查和入户检查，完成中心城区清洁取暖改造1.2万户，力争优良天数稳定在340天以上，以大气环境改善成效取信于民。继续推进14家发电、3家水泥、3家电解铝企业碳排放权交易，利用市场机制控制和减少温室气体排放。开展美丽河湖保护与建设行动，探索启动国考断面水生态监测评估，开展入河排污口再排查整

治，推进工业园区水污染综合治理，系统提升西辽河流域水环境质量。强化土壤和固废污染防控，推进农用地重金属污染溯源整治，实现农村集中式饮用水水源地保护全覆盖。健全完善突发环境事件应急管理体系，提升环境应急处置能力。

（九）抓实民生事业改善，增进人民生活福祉

一是切实提高公共服务水平。大力提升城乡居民收入，坚持以就业促增收，实施稳岗扩容提质行动，聚焦重点群体、技能提升、创业扶持和服务体系建设，新增城镇就业1.2万人以上，新增技能人才8000人，开发援助性公益岗位安置残疾人大学生就业50人，实施大规模职业技能提升培训行动，争创自治区级人力资源产业园；通过以工代赈吸纳本地劳动力就业3万人次以上；落实城乡居民增收计划，完善工资合理增长、支付保障和最低工资标准等机制，加快政策补贴和降低租房住房成本等政策实施，带动城乡居民收入稳步提升。加快教育强市建设，健全校长队伍“选、育、管、用”机制，强化师德师风和校园安全建设，推动校园管理从粗放式向精细化、科学化转型。新增学位、园位2160个，引进高层次教师人才180名以上。深入实施通辽教育数智化应用提升工程，建设智慧校园示范校24个。加快创建“学前教育普及普惠县”“义务教育优质均衡发展县”，全面实施县域普通高中振兴行动，深化中高考、初高中学段贯通培养改革，推动职业院校“双高双优”创建，全面提升通辽教育区域影响力。增进全民健康福祉，着力提升“三医”协同发展和治理能力，深化公立医院

编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，推深做实紧密型城市医疗集团和县域医共体，完善全民健康数智化体系，年内实现全市二级以上公立医院检查检验结果互认共享全覆盖。着力提升诊疗救治能力，扎实推进自治区级区域医疗中心、区域专科医疗中心、临床重点专科群建设，落实高层次医疗人才引进专项政策，实施医疗卫生强基工程，全面建成县域诊疗服务“五大中心”。着力提升公共卫生服务能力，启动市疾控中心实验室项目建设，加强传染病监测预警，降低重点传染病发病率。设立市旗两级转诊服务中心、慢病管理中心，开展心理健康服务、家庭医生“签约有感”行动，精心呵护群众身心健康。繁荣发展文体事业，加强文化遗产保护传承，开展好第四次全国文物普查，推进西辽河文明研究五年行动，推动哈民遗址创建国家级考古遗址公园、通辽文博院晋级国家一级博物馆。深入实施群众文化服务双百计划，打造交响音乐史诗《西辽河回响》、舞蹈《安代·铃鞭》等文艺精品力作，常态化开展群众文化活动。办好第六届全市运动会、科尔沁运动大会，高水平承办“蒙超”“东北超”等系列足球赛事，全力备战自治区“十六运”，推动群众体育、竞技体育、体育产业蓬勃发展。

二是精准发力兜牢民生保障。社会保障方面，推动基本养老保险应保尽保、落实困难群体代缴政策，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，聚焦特殊群体稳妥落实待遇发放和调整政策。扎实落实退役军人优抚安置政策，巩固“全国双拥模范城”创建成

果。实施残疾人家庭无障碍改造800户以上，0-7岁残疾儿童康复救助应救尽救。养老服务方面，推进城乡三级养老服务网络建设，支持社会化运营建设高端养老服务机构，丰富全市养老服务供给，乡镇级区域养老服务中心覆盖率达到100%，建设好5家全国示范性老年友好型社区，为1000户特殊困难老年人家庭实施适老化改造。托育服务方面，高效落实生育补贴、托育机构税费减免等生育支持政策，鼓励幼儿园开设托班，培训托育从业人员1500人次，全面降低“生养教”成本。保供稳价方面，落实好价格补贴联动机制，密切关注供储销各环节运行情况和价格走势，畅通产销衔接，强化储备调节，推广平价销售，保障粮油肉蛋菜等商品量足价稳。完善普惠性托育、水电气暖等收费政策，维护市场秩序与群众权益。

（十）锚定五年发展目标，抓好规划落地实施

一是系统完善“十五五”规划体系。印发实施全市“十五五”规划《纲要》，并按照三级四类规划体系要求，推动旗县规划与市级规划同步发布，部门专项规划于6月前完成初稿、年内全部印发实施，进一步强化对规划《纲要》的支撑和基础保障作用，统筹做好规划间衔接工作，确保全市一盘棋，实现各级各类规划同向发力、有效实施。同步做好与上级规划、政策衔接工作，力争将我市更多重点工作任务、重大工程项目纳入国家、自治区各类规划大盘子，为我市“十五五”时期高质量发展奠定坚实基础。

二是全力推进“十五五”规划落地。及时做好规划《纲要》和

专项规划宣传解读工作，有效引导社会预期，营造落实规划的浓厚氛围。对市旗两级规划《纲要》实施情况开展年度监测，并加强五年规划与年度计划有效衔接，将经济发展目标和各项工作任务逐年分解、压茬推进，确保规划各项部署迅速转化为发展实效。对规划纳入的重大工程项目形成清单、定期调度，推动“十五五”重大项目按计划有序实施。

全市上下将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、感恩奋进，围绕自治区党委“1571”工作部署，聚焦“全方位提速追赶、高质量跨越争先”目标，以坚定信心破难而进、守正创新、奋勇争先、实干为要，努力完成全年经济社会发展各项任务目标，确保“十五五”开好局、起好步，奋力书写中国式现代化的通辽新篇章。